

HOTĂRÂREA nr. \_\_\_\_\_

Din \_\_\_\_\_ 2022

privind respingerea cererii de revocare a Hotărârii nr. 254/2022  
a Consiliului Local al Municipiului Arad privind aprobarea rezultatului final al evaluării pentru anul  
2021 a managementului la Filarmonica Arad și numirea unui manager interimar

Având în vedere inițiativa Primarului Municipiului Arad, exprimată în referatul de aprobare, înregistrat cu nr. 45261/06.06.2022,

Ținând cont de plângerea prealabilă formulată de domnul Orban Doru, managerul Filarmonicii Arad, înregistrată la Primăria Municipiului Arad cu nr. 43189/27.05.2022, prin care solicită revocarea Hotărârii nr. 254/2022 adoptată de Consiliul Local al Municipiului Arad privind aprobarea rezultatului final al evaluării pentru anul 2021 a managementului la Filarmonica Arad și numirea unui manager interimar,

Analizând raportul nr. 45264/06.06.2022 al Serviciului Juridic, contencios, prin care se propune respingerea plângerii prelabile,

Luând în considerare:

- prevederile Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 214/2022 privind constituirea Comisiei de evaluare a managementului la Filarmonica Arad, a Comisiei de soluționare a contestațiilor, precum și a secretariatului comisiilor, în vederea evaluării managementului aferent anului 2021,
- prevederile Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 215/2022 privind Regulamentul de organizare și desfășurare a evaluării managementului la Filarmonica Arad,
- procesul-verbal final al evaluării pentru anul 2021 a managementului de la Filarmonica Arad nr. 40246 din 16.05.2022,
- procesul-verbal al ședinței și Hotărârea Comisiei de Soluționare a Contestațiilor la procedura de evaluare a managementului la Filarmonica Arad pentru anul 2021 nr. 42179 din 24.05.2022,
- Ordonanța de Urgență a Guvernului României nr. 189/2008 privind managementul instituțiilor publice de cultură, aprobată cu modificări prin Legea 269/2009, cu modificările și completările ulterioare,
- H.G.R. nr.1301/2009 pentru aprobarea Regulamentului-cadru de organizare și desfășurare a concursului de proiecte de management, Regulamentului-cadru de organizare și desfășurare a evaluării managementului, modelului-cadru al caietului de obiective, modelului-cadru al raportului de activitate, precum și modelului-cadru recomandat pentru contractele de management, pentru instituțiile publice de cultură, cu modificările și completările ulterioare,
- Ordinul Ministerului Culturii nr. 2799/2015 pentru aprobarea Regulamentului-cadru de organizare și desfășurare a concursului de proiecte de management, Regulamentului-cadru de organizare și desfășurare a evaluării managementului, a modelului-cadru al caietului de obiective, a modelului-cadru al raportului de activitate, precum și a modelului-cadru al contractului de management,

Analizând avizele comisiilor de specialitate ale Consiliului Local al Municipiului Arad,

În temeiul prevederilor art. 129 alin. (1), alin. (2) lit. a) și d), alin. (7) lit. d), alin. (14), art. 139 alin. (1) și art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI ARAD

adoptă prezenta

HOTĂRÂRE:

**Articol unic:** Se respinge ca neîntemeiată plângerea prealabilă formulată de domnul Orban Doru, înregistrată la Primăria Municipiului Arad cu nr. 43189 din 27.05.2022, pentru revocarea Hotărârii nr. 254/2022 a Consiliului Local al Municipiului Arad privind aprobarea rezultatului final al evaluării pentru anul 2021 a managementului la Filarmonica Arad și numirea unui manager interimar, cu motivarea prevăzută în raportul de specialitate nr. 45264/06.06.2022 al Serviciului Juridic, contencios.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ  
Florin ILIONI

Contrasemnează pentru legalitate  
SECRETAR GENERAL  
Lilioara STEPANESCU

## PRIMARUL MUNICIPIULUI ARAD

Nr. 45261 din 06.06.2022

Primarul Municipiului Arad,

În temeiul prevederilor art. 136 alin. (1) Secțiunea a 4-a Cap. III Titlul V Partea a III-a din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, îmi exprim inițiativa de promovare a unui proiect de hotărâre, cu următorul obiect: *„respingerea cererii de revocare a Hotărârii nr. 254/2022 a Consiliului Local al Municipiului Arad privind aprobarea rezultatului final al evaluării pentru anul 2021 a managementului la Filarmonica Arad și numirea unui manager interimar”*, în susținerea căruia formulez următorul:

### REFERAT DE APROBARE:

Ținând seama de:

- prevederile Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 214/2022 privind constituirea Comisiei de evaluare a managementului la Filarmonica Arad, a Comisiei de soluționare a contestațiilor, precum și a secretariatului comisiilor, în vederea evaluării managementului aferent anului 2021,
- prevederile Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 215/2022 privind Regulamentul de organizare și desfășurare a evaluării managementului la Filarmonica Arad,
- procesul-verbal final al evaluării pentru anul 2021 a managementului de la Filarmonica Arad nr. 40246 din data de 16.05.2022,
- procesul-verbal al ședinței și Hotărârea Comisiei de Soluționare a Contestațiilor la procedura de evaluare a managementului la Filarmonica Arad pentru anul 2021 nr. 42179 din 24.05.2022,
- Ordonanța de Urgență a Guvernului României nr. 189/2008 privind managementul instituțiilor publice de cultură, aprobată cu modificări prin Legea 269/2009, cu modificările și completările ulterioare,
- H.G.R. nr.1301/2009 pentru aprobarea Regulamentului-cadru de organizare și desfășurare a concursului de proiecte de management, Regulamentului-cadru de organizare și desfășurare a evaluării managementului, modelului-cadru al caietului de obiective, modelului-cadru al raportului de activitate, precum și modelului-cadru recomandat pentru contractele de management, pentru instituțiile publice de cultură, cu modificările și completările ulterioare,
- Ordinul Ministerului Culturii nr. 2799/2015 pentru aprobarea Regulamentului-cadru de organizare și desfășurare a concursului de proiecte de management, Regulamentului-cadru de organizare și desfășurare a evaluării managementului, a modelului-cadru al caietului de obiective, a modelului-cadru al raportului de activitate, precum și a modelului-cadru al contractului de management,

Analizând raportul nr. 45264/06.06.2022 al Serviciului Juridic, contencios, prin care se propune respingerea ca neîntemeiată a plângerii prelabile, consider oportună adoptarea unei hotărâri prin care să se aprobe respingerea plângerii prelabile formulată de domnul Orban Doru, înregistrată la Primăria Municipiului Arad cu nr. 43189/27.05.2022, prin care solicită revocarea Hotărârii nr. 254/2022 adoptată de Consiliul Local al Municipiului Arad privind aprobarea rezultatului final al evaluării pentru anul 2021 a managementului la Filarmonica Arad și numirea unui manager interimar.

P R I M A R

Călin BIBART

R A P O R T

Referitor la :

- Referatul de aprobare înregistrat sub nr. 45261 din 06.06.2022 al domnului Bibarț Călin – Primarul Municipiului Arad;

Obiectul: „*respingerea plângerii prealabile formulată de domnul Orban Doru, înregistrată la Primăria Municipiului Arad cu nr. 43189/27.05.2022, prin care solicită revocarea Hotărârii nr. 254/2022 adoptată de Consiliul Local al Municipiului Arad privind aprobarea rezultatului final al evaluării pentru anul 2021 a managementului la Filarmonica Arad și numirea unui manager interimar*”

Prin plângerea prealabilă formulată de domnul Orban Doru (în continuare numit petent) solicită revocarea Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 254 din 25.05.2022, pentru aspecte, care în opinia petentului sunt de nelegalitate, respectiv:

- nerespectarea de către Comisia soluționare a contestațiilor și de către Comisia de evaluare a procedurii privind organizarea și desfășurarea evaluării prevăzută de H.C.L.M. nr. 215 din 12.04.2022;
- nemotivarea rezultatului evaluării nesatisfăcător și a notei finale 6,68;
- nerespectarea criteriilor privind analiza și notarea raportului de activitate și a interviului prevăzută de art. 11 din H.C.L.M. nr. 215/2022 cu consecința acordării notei 6,68 nejustificat de mică raportat la motivele enunțate de membrii comisiei de evaluare în Rapoartele nr. 40239/16.05.2022, 40241/16.05.2022, 40242/16.05.2022 și conținutul Referatului analiză nr. 35359/02.05.2022;
- încălcarea normelor instituite de H.C.L.M. nr. 214/2022, H.C.L.M. nr. 215/2004, O.U.G. nr. 189/2008, procedura de evaluare fiind viciată în integralitate, cu consecința revocării H.C.L.M. Arad nr. 254 din 25.05.2022 ca nemotivată, netemeinică și nelegală și anularea tuturor actelor întocmitc în procedura evaluării netemeinice și nelegale a managementului la Filarmonica Arad.

Potentul mai solicită inclusiv numirea unei noi comisii de evaluare a managementului la Filarmonica Arad, compusă din alte persoane decât cele care au făcut parte din comisia de evaluare și care au fost numite prin H.C.L.M. Arad nr. 116/11.03.2022 și H.C.L.M. Arad nr. 214/2022 și aprobarea unui nou calendar de evaluare a managementului la Filarmonica Arad.

Propunem Consiliului Local al Municipiului Arad ***respingerea cererii de revocare a Hotărârii nr. 254/2022, ca fiind neîntemeiată.***

Invocăm în sprijinul acestei propuneri următoarele argumente:

Apreciem că HCLM Arad nr. 254/25.05.2022 a fost adoptată cu respectarea în totalitate a tuturor dispozițiilor legale, respectiv ale Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 189/2008 privind managementul instituțiilor publice de cultură, aprobată cu modificări prin Legea nr. 269/2009, cu modificările și completările ulterioare, ale Hotărârii Guvernului României nr. 1301/2009, ale Anexei 1 la Ordinul Ministrului Culturii nr. 2799/2015 și ale Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 214/2022 și nr. 215/2022.

Analizând toate înscrisurile existente, anexă la hotărârea de consiliu dar și înscrisurile de la dosarul evaluării, pus la dispoziție de secretariatul comisiei, constatăm respectarea în totalitate a prevederilor Cap. 4 – Evaluarea managementului - din OUG nr. 189/2015 și ale HCLM Arad nr. 215/2022 în ceea ce privește *procedura* de desfășurare a evaluării.

În exercitarea atribuțiilor prevăzute de art. 10 din Anexa 2 la Ordinul Ministrului Culturii nr. 2799/2015, coroborate cu ale art. 10 din H.C.L.M. Arad nr. 215/12.04.2022, *în etapa I*, a fost comunicat via e-mail, de către secretariatul comisiei de evaluare, spre analiză raportul de activitate depus de către manager

și contractul de management (inclusiv proiectul de management), tuturor membrilor din comisia de evaluare, acest raport fiind însoțit de către referatele-analiză ale membrilor din cadrul secretariatului comisiei, de către propunerile privind ponderea fiecărui criteriu de evaluare și a subcriteriilor acestora și de către celelalte înscrisuri (HCLM Arad nr. 214/2022 și nr. 215/2022) existente la dosar, așa cum prevăd dispozițiile ante amintite. *Fiecare* membru al Comisiei de evaluare, în exercitarea atribuțiilor prevăzute de art. 7 din Anexa 2 la Ordinul Ministrului Culturii nr. 2799/2015, coroborate cu ale art. 7 din H.C.L.M. Arad nr. 215/12.04.2022, și-a însușit (propunerea de punctaj a secretariatului comisiei) și *completat* prin acordarea punctajului corespunzător fiecărui criteriu/subcriteriu din formularul de evaluare, aceste formulare fiind anexă la procesul-verbal nr. 39559 încheiat la data de 12.05.2022, cu ocazia finalizării etapei I.

Așa cum în mod corect a reținut și comisia de soluționare a contestațiilor, legislația incidentă nu prevede *obligativitatea* unei întrevederi *fizice* la stabilirea criteriilor/subcriteriilor finale ce vor fi avute în vedere. Membrii comisiei de evaluare au hotărât că criteriile/subcriteriile propuse de secretariat sunt corecte, făcând efectiv notarea pe acestea. Faptul că nu s-a încheiat un "proces verbal al ședinței" în acest sens, nu este un motiv de nerespectare/viciere a procedurii. Alegația petentului că *nu a existat* grila de evaluare este vădit nefondată. Pe de altă parte, niciunde în legislație sau în hotărârea locală nu este stipulat faptul că ședințele comisiei de evaluare se vor desfășura prin prezența *fizică* a membrilor, ceea ce presupune că prezența la lucrările comisiei (în speță, în etapa I) *poate* fi făcută și prin intermediul mijloacelor electronice de comunicare, respectiv: telefonic, e-mail, audio/video conferință. Criteriile/subcriteriile propuse de secretariat au fost acceptate în unanimitate de către membrii comisiei de evaluare fără nicio obiecție sau modificare.

Cât privește încheierea unui proces-verbal, considerăm că, în condițiile în care întâlnirile/discuțiile din această *etapă I* s-au purtat prin intermediul mijloacelor electronice, cel încheiat în data de 12.05.2022 cu ocazia finalizării etapei I este *conform și suficient*, fiind inițial semnat doar de către secretariatul comisiei și membrul din partea autorității (dl. consilier local Buruc Cosmin Alexandru) și ulterior semnat, respectiv însușit de către ceilalți doi membri ai comisiei de evaluare cu ocazia întâlnirii fizice din data de 16.05.2022, când întâlnirea în vederea audierii managerului s-a desfășurat cu prezență fizică.

Referitor la faptul că fișele de evaluare (pentru etapa I) întocmite de doi dintre membrii comisiei de evaluare – dl. Buruc Cosmin Alexandru și dl. Mateescu Vlad "*nu sunt semnate și datate*" nu constituie un motiv de încălcare a procedurii de evaluare. Toate cele trei fișe de evaluare, întocmite și depuse de către membrii comisiei de evaluare, *sunt anexă* la procesul-verbal nr. 39559 din data de 12.05.2022, rezultatele notărilor fiind însușite prin semnătură de *toți* membrii la data de 16.05.2022 cu ocazia celei de a II-a etape a evaluării, când cele consemnate pe aceste fișe se referă *atât la* notele (punctajul) acordate în etapa I *cât și la cele* acordate în etapa a II-a, după audierea managerului.

Critica petentului privitoare la *conținutul* referatelor-analiză, este o critică ce nu ține de procedură ci este una de fond. Petentul nu este în măsură să cenzureze *cele consemnate* și prin urmare, nu este un motiv de nelegalitate a hotărârii a cărei revocare o cere.

În ceea ce privesc criticile petentului privitoare la procedura din *etapa a II-a* a evaluării managerului, apreciem că acestea sunt nefondate, procedura fiind respectată și prin urmare, HCLM Arad nr. 254/2022 fiind emisă cu respectarea dispozițiilor legale.

Cronologic, observăm că, la data de 16.05.2022, potrivit calendarului de desfășurare a evaluării stabilit prin art. 4 alin. (1) lit. d) din HCLM Arad nr. 215/2022, s-a desfășurat susținerea raportului de activitate de către manager în cadrul interviului (acesta fiind înregistrat pe suport audio) și s-a procedat la evaluarea *finală* a managerului, aspecte consemnate în procesul-verbal al ședinței nr. 40245 din data de 16.05.2022 la care s-au *anexat* formularele/fișele de evaluare cu notele acordate atât în etapa I cât și în etapa II de către fiecare membru al comisiei de evaluare.

De asemenea, în acord cu dispozițiile art. 41 alin. (1) din OUG nr. 189/2008, a fost întocmit "*Procesul-verbal final al evaluării pentru anul 2021 a managementului de la Filarmonica Arad nr. 40246/16.05.2022*" asupra rezultatului obținut de manager în urma evaluării, în care fiecare membru al comisiei de evaluare a completat punctajul corespunzător ambelor etape în formularul de evaluare și a făcut

în mod *individual* recomandări pentru continuarea sau încetarea managementului, respectiv rezilierea contractului de management încheiat cu managerul Doru Orban, motivele care au determinat acordarea notei, respectiv eventualele recomandări, fiind anexate la acest proces verbal: *Raportul motivat nr. 40239/16.05.2022 al domnului Dimitriu Ioan Dragoș, Raportul motivat nr. 40241/16.05.2022 al domnului Buruc Cosmin Alexandru și Raportul motivat nr. 40242/16.05.2022 al domnului Mateescu Vlad.*

Privitor la critica contestatarului că în procesul-verbal final al evaluării nr. 40245/16.05.2022 secretariatul comisiei de evaluare menționează ”membrii comisiei de evaluare au adresat întrebări cu privire la activitatea de management desfășurată în anul 2021” și că, în aprecierea acestuia, această susținere este trunchiată, cităm: ”în condițiile în care majoritatea întrebărilor adresate nu au avut nicio legătură cu managementul din anul 2021”, comisia o apreciază o critică de fond și de altfel, o critică neîntemeiată, contrar celor rezultate din audierea de către comisie a suportului audio (înregistrării) efectuate de secretariat cu ocazia interviului managerului efectuat în etapa a II-a.

De asemenea, se critică faptul că nu au fost consemnate în procesul-verbal *final* al evaluării nr. 40245/16.05.2022 toate înscrisurile și lucrările realizate pe toată perioada de evaluare. Această critică este neîntemeiată și o respingem. Se constată că toate înscrisurile și lucrările realizate pe toată perioada de evaluare sunt consemnate în toate *cele trei* procese-verbale (cu anexele la acestea) întocmite de secretariat pe parcursul evaluării, nefiind obligatorie consemnarea acestora într-un singur proces-verbal cum sugerează contestatorul, chiar dacă ultimul poartă denumirea de ”final”.

Petentul arată în plângere că membrii comisiei ”nu au elaborat un raport *motivată* asupra rezultatului obținut”. Afirmatia este nefondată, în condițiile în care atât actul local HCLM Arad nr. 215/2022 cât și celelalte acte normative incidente (OUG nr. 189/2008, Ordinul Ministrului Culturii nr. 2799/2015 sau H.G.R. nr. 1301/2009) nu prevăd ca acest *raport motivat* să fie obligatoriu întocmit ”la comun”, cum ar fi dorit petentul. Or, opțiunea fermă/expresă a membrilor din comisia de evaluare a fost ca fiecare să își motiveze raportul cum consideră și apreciază fiecare în parte. Cu atât mai mult, apreciem că motivarea individuală a raportului nefiind interzisă de legiuitor, această variantă este mult mai cuprinzătoare comparativ cu cea a comasării într-un singur raport a aprecierilor făcute de toți membrii comisiei de evaluare. În mod temeinic a reținut și comisia de soluționare a contestației, faptul că nota acordată de fiecare membru a dus, printr-un simplu calcul aritmetic, la acordarea notei finale și că este cât se poate de logic că fiecare membru al comisiei de evaluare își motivează nota acordată de acesta iar cele trei motivări reflectă, finalmente, nota finală.

În fine, observăm că petentul reiterează motivele din fața comisiei de soluționare a contestațiilor, motive care în mod fondat au fost respinse de această comisie, argumente de respingere însușite în prezentul raport de specialitate ca fiind temeinice. Se mai susține de petent că ”Raportul motivat” nu conține o ”motivare completă și concretă”. În mod temeinic și legal, comisia nu a considerat acest aspect un viciu de procedură deoarece *aprecierea notei este lăsată de legiuitor la îndemâna comisiei de evaluare*, în speță, membrii din comisia de evaluare fiind incontestabil cei mai în măsură să facă aprecieri (specialiști), indiferent de volumul argumentelor acestora. Or, este evident că aprecierile sau convingerile acestora cu privire la nota acordată au fost, pe lângă celelalte înscrisuri prezentate de manager (raportul de activitate și contractul de management), rezultatul unei audieri de 1 oră și 40 de minute. Pe de altă parte, criticile nefondate ale petentului, din finalul plângerii, cu privire la *motivările* celor trei membrii din comisia de evaluare privesc *fondul* și nu *procedura* evaluării, fiecare dintre cei trei specialiști formându-și propria convingere în acordarea punctajului pentru fiecare criteriu/subcriteriu din formularele/fișele de evaluare.

Constatăm că au fost respectate și dispozițiile art. 41. alin. (3) din OUG nr. 189/2008 și ale art. 4 alin. (1) lit. e) din HCLM Arad nr. 125/2022, sens în care la data de 17.05.2022, *rezultatul evaluării, nota finală și concluziile raportului* întocmit de comisia de evaluare au fost aduse la cunoștința managerului, în scris, în termen de 24 de ore de la încheierea procedurii de evaluare.

Solicitarea petentului de numire a unei noi comisii de evaluare a managementului la Filarmonica Arad, compusă din alte persoane decât cele care au făcut parte din comisia de evaluare și care au fost numite prin H.C.L.M. Arad nr. 116/11.03.2022 și H.C.L.M. Arad nr. 214/2022 și aprobarea unui nou calendar de

evaluare a managementului la Filarmonica Arad, nu este un aspect care să țină de legalitatea actului administrativ contestat, respectiv HCLM Arad nr. 254/2022, aşadar o solicitare neîntemeiată.

În concluzie, având în vedere faptul că rezultatul (nota) evaluării anuale a fost de 6,68, aşadar fiind sub nota 7 – nota minimă ce trebuia obţinută potrivit dispoziţiilor art. 11 alin. (11) din HCLM Arad nr. 215/2022 şi ale art. 41 alin. (2) din OUG nr. 189/2008, apreciem hotărârea propusă de comisia de soluţionare a contestaţiilor, de respingere ca neîntemeiată, ca fiind temeinică şi legală. Prin urmare, Consiliul Local al Municipiului Arad, prin Hotărârea nr. 254/2022 a aprobat rezultatul final al evaluării (şi celelalte măsuri hotărâte) cu unanimitate de voturi. Apreciem că nu există temeiuri legale pentru revocarea acestei hotărâri, criticile petentului cu privire la legalitatea acestui act administrativ sunt neîntemeiate.

Pentru aceste motive,

#### PROPUNEM

Respingerea ca neîntemeiată a plângerii prealabile formulată de domnul Orban Doru, înregistrată la Primăria Municipiului Arad cu nr. 43189/27.05.2022, prin care solicită revocarea Hotărârii nr. 254/2022 adoptată de Consiliul Local al Municipiului Arad privind aprobarea rezultatului final al evaluării pentru anul 2021 a managementului la Filarmonica Arad şi numirea unui manager interimar.

SECRETAR GENERAL  
Lilioara Stepanescu

ŞEF SERVICIU JURIDIC  
Sorin Contraş